

О.В. ДАМАСКИН

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА США: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

***Аннотация.** В статье рассматриваются принципы функционирования и особенности избирательной системы США. Отдельное внимание уделено оценке современного состояния объекта исследования и характеризующих его проблем.*

***Ключевые слова:** выборы, избирательная система, политические партии, президентские выборы.*

US ELECTION SYSTEM: STATUS AND PROBLEMS

***Abstract.** The article deals with the principles of functioning and peculiarities of the US election system. Special attention is paid to the assessment of the current state of the research object and the problems that characterize it.*

***Keywords:** elections, election system, political parties, presidential elections.*

Обзор истории межгосударственных отношений позволяет констатировать, что в любую историческую эпоху они неизменно опирались на экономическую мощь, военную силу и степень влияния на другие государства¹. Само образование США как государства было связано с освоением новых территорий на Северо-американском континенте, осуществлено преимущественно переселенцами из Европы и сопровождалось уничтожением около 11 миллионов американских индейцев, составлявших коренное население.

Изначально основой идеологии активных и предприимчивых переселенцев стал культ индивидуализма и силы, как средства его обеспечения.

ДАМАСКИН Олег Валерьевич – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, действительный член Академии военных наук, г. Москва

¹ Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы международной и национальной безопасности. М.: 2016.

Организационные формы взаимодействия и сотрудничества переселенцев в захвате территорий, борьбе за преодоление зависимости колоний от Англии и Франции, создании отдельных штатов как независимых государств и формировании США несли и несут отпечаток доминирующей идеологии экспансии и в настоящее время.

Декларация независимости, конституция и Билль о правах, как основополагающие нормативные правовые акты, на которых базируется государственный строй США, изначально допускали существование рабства, лишали женщин права на голосование, обеспечивали преимущественные права белых, особенно, состоятельных граждан². Последующее эволюционное развитие законодательства на основе поправок, связанных с войной за независимость США, гражданской войной, депрессиями и мятежами, позволило широко декларировать права личности, как главную формальную ценность в государстве и основание для вмешательства в дела других государств под предлогом защиты этих прав.

И успешное экономическое развитие США было сопряжено не только с активным трудом инициативных переселенцев, вытеснявших аборигенов, но и жестокой эксплуатацией рабов, привозимых из Африки на хлопковые плантации, экономическими последствиями ослабления европейских стран после Первой и, особенно, Второй мировой войны. Еще в 1942 году сенатор от штата Миссури Гарри Трумен высказал мнение о целесообразности того, чтобы русские и немцы убивали друг друга как можно больше. В 1945 году он стал Президентом США. Бреттон-Вудская конференция в 1944 году констатировала отмену золотого стандарта доллара, провозглашение его мировой валютой, создание Международного банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда. Их роль в послевоенном восстановлении экономической системы Западной Европы, а позднее на постсоветском пространстве, состояла, прежде всего, в обеспечении экономических интересов США.

К настоящему времени стало очевидным, что декларируемые «универсальные ценности» демократии и свободного мира являются пропагандистскими инструментами в достижении стратегической цели — глобальной гегемонии США. Созданная под их эгидой система надгосударственных международных институтов (МВФ, ВТО, НАТО и др.) дает возможность США проводить свою политику, последовательно ограничивая суверенитет других государств.

Нынешняя система международных отношений находится на переходном этапе своего развития. Это означает неустойчивость системы и паралич институциональной базы, созданной в биполярную эпоху. В этих условиях право силы открыто господствует над силой права.

² Бэррес Р. Документы американской революции. Перевод с английского П. В. Рыбина и И. А. Бжилянкой. Тверь-Москва: Альба, Российский экономический журнал, 1994.

В этом и состоит реальная политика США, прикрываемая средствами информационной войны.

Становится все более очевидным, что мировое лидерство этой страны в значительной мере зависит от состояния стабильности политической системы. Это обуславливает повышение внимания общественности к системе формирования органов власти посредством выборов, потребность рассмотрения принципов, особенностей, состояния и проблем избирательной системы.

Перепись населения 2010 года стала основой для распределения 538 голосов между штатами пропорционально численности населения. Подсчет идет не по чистым голосам избирателей, а по голосам выборщиков от штатов, отдаваемых одному победителю. При этом воля избирателей деформируется применением системы сложения всех голосов выборщиков.

Одной из основ американских выборов является принцип «победитель получает все». Это означает, что кандидат на выборную должность, набравший в том или ином штате большинство голосов, автоматически получает поддержку всех выборщиков данного штата. Проигравший кандидат не получает ничего, независимо от числа поданных за него голосов избирателей. Поэтому в бюллетенях на выборах в Конгресс зачастую можно видеть единственного кандидата. По мнению специалистов по избирательным технологиям, вышеуказанный принцип демотивирует избирателя. Выборы в США — не прямые: де-факто избиратели голосуют не за нового президента, а за демократическую или республиканскую коллегию выборщиков от своего штата. Поэтому возможна ситуация, когда кандидат, получивший большинство голосов избирателей, проигрывает, а выигрывает его конкурент из-за количества поданных за него голосов выборщиков. Американцы считают такие казусы нормальной платой за политическую стабильность.

Дополнительными стимулами для голосования избирателей в президентских выборах являются параллельные выборы конгрессменов, федеральных судей, местных чиновников, окружных прокуроров, внесения поправок в конституции штатов. Голосование предельно упрощено: к участию в нем граждане допускаются без предъявления документов, путем получения на избирательном участке электронной карточки на основе компьютерного учета. Нужно отметить, что около 10 процентов американских избирателей не имеют никаких государственных документов с фотографией. В Америке паспорт нужен только для выезда за границу, многие его вообще не получают. В то же время около 200 тысяч телекамер следят за работой участков по всей стране. За фальсификацию выборов возможно лишение свободы на 3 года. В том числе и по этой причине масштабы фальсификации не выходят за пределы 0,001 процента от общего числа поданных голосов.

По результатам исследования социологов из вашингтонского Pew Research Center, 51 млн человек или 25 процентов имеющих право голоса американцев вовсе не регистрируются в качестве избирателей. По данным того же исследования, 2,75 млн человек зарегистрированы в качестве избирателей одновременно в двух и более штатах³.

Демократическая и Республиканская партии, доминирующие в политической сфере, все чаще «экономят» силы и не выставляют кандидатов в заведомо проигрываемых округах. Кстати, сложились устойчивые стереотипы в отношении избирателей этих двух партий. Например, типичный избиратель республиканцев, житель небольшого городка, воспитывается на необходимости много работать, достигать процветания, осуществить «американскую мечту», свято уверен в превосходстве своей политической системы, выступает против дефицита бюджета и развития социальных программ, которые, по его мнению, отбирают у человека стимулы трудиться, считает, что в крупных городах собрались безответственные тунеядцы и дармоеды. А избиратель демократов — житель крупного города, образованный интеллектuala, считающий бряцание оружием бессмысленной и дорогостоящей затеей и мечтающий направить средства, используемые для оснащения вооруженных сил, на нужды людей.

Вся американская политическая система строилась ради главного принципа: у любой власти должен иметься противовес. Поэтому в свое время в США в бессловном обществе было применено все лучшее из римского и британского права. Осуществлено разделение властей: парламент формирует законы и бюджет, президентская администрация их исполняет, а суд может признать незаконными действия этих двух ветвей власти.

В американской системе все направлено на гарантию прав собственности и верховенства права. При этом декларируемое по форме равенство перед законом на практике наполняется содержанием, отражающим господство капитала в американском обществе.

Требования к президенту США всегда были консервативны: им может быть избран только гражданин по рождению, проживающий в стране не менее 14 последних лет, старше 35 лет. Система избрания президента намеренно сложна и в основном не меняется более 200 лет. Поскольку штаты образовали США, а не наоборот, законы штатов часто стоят над федеральными и могут отличаться в отношении практически всех выборных процедур: выдвижения и регистрации кандидатов, регистрации избирателей, сроков и способов предварительного голосования, подсчета голосов.

Президентские выборы в США начинаются с процесса определения наиболее популярных претендентов на звание кандидатов президенты. По

³ Умом Чикаго не понять. Аргументы недели. 20 октября 2016 года.

всей стране проводятся праймериз (первичные выборы) и кокусы (собрания партийных активистов). По итогам праймериз и кокусов ведущие партии созывают съезды, на которые штаты направляют своих делегатов, пропорционально количеству взрослого населения. Стать кандидатом в президенты от партии можно, набрав голоса половины делегатов плюс один голос. Выборщиков также отбирают на партийных съездах, которые проводятся на уровне штатов. Причем в законе не закреплена обязанность выборщиков голосовать за кандидата только своей партии.

Президент США может избираться на срок 4 года не более 2 раз подряд. Эта норма была принята в 1951 году. Единственное исключение представляет Франклин Делано Рузвельт, избравшийся подряд на четыре четырехлетних срока в условиях Великой депрессии и Второй мировой войны. Стабильность американской системы власти обеспечивается не только формальной системой выборов, но и клановыми традициями двухпартийной системы власти, традициями сложившегося гражданского общества.

Избрание Президентом США Дональда Трампа, последующее конфликтное состояние представительной и исполнительной власти, фактический бойкот избранного американского президента свидетельствуют о системной нестабильности США, создающей угрозу национальной и международной безопасности.

Индустриальная элита Америки близка к пониманию реальной неопределенности американской экономики, необходимости концентрации усилий на внутренних проблемах, включая возрождение собственного производства. При этом Д. Трамп, опираясь на индустриальную элиту, столкнулся с противодействием той части элиты, которая ориентируется на исключительность США, приведение мира к единому образцу через насильственные либеральные революции.

Трамп выступает против мировой элиты, полностью оторвавшейся от реальных нужд своих стран, против американского истеблишмента, который использует колоссальный потенциал страны как базу и истощает его ради своих мировых амбиций в сфере глобальной экспансии. При этом не следует питать иллюзий относительно возможного ослабления напряженности в отношениях между США и Россией. Д. Трамп слишком связан ограничениями со стороны представительной власти и значительной части власти исполнительной, клановыми влияниями как демократов, так и республиканцев. Его роль внесистемного лидера может иметь перспективу лишь в случае поддержки широкими слоями среднего класса Америки и ослаблением напряженности в международных отношениях, особенно в части, касающейся стран Европейского союза, НАТО, Украины, борьбы с терроризмом.

США активно выступают против стран, выражающих желание переструктурировать международные экономические отношения и хотя

бы частично освободиться от долларовой зависимости. Американские проекты Тихоокеанского и Трансатлантического партнерства направлены на предупреждение создания государственных союзов, которые могли бы иметь другую резервную валюту. Кроме того, у многих стран с вовлеченностью в мировую политику возникновение геополитических противоречий очевидны, поскольку соперничество присутствует в любом партнерстве. Во время перестройки многие думали, что американцев не устраивает социалистический строй нашей страны. Теперь же очевидно, что и капиталистическая Россия, если она независима, не устраивает США.

Американцы в большинстве своем не осведомлены о том, что Россия поддержала борьбу Штатов за независимость от Британии. Забывается боевое братство между Советским Союзом и США во время Второй мировой войны. Исходя из этого, с Америкой нужно поддерживать взаимовыгодные отношения без иллюзий о симпатиях, открытости и излишнем доверии. Современная позиция России основывается на том, что, во-первых, не наша страна начала обострение конфликта, во-вторых, мы научились жить в условиях санкций.

Список литературы

1. Дамаскин О.В. Россия в современном мире: проблемы международной и национальной безопасности. М.: 2016.
2. Бэррес Р. Документы американской революции. Перевод с английского П.В. Рыбина и И.А. Бжилянкой. Тверь-Москва: Альба, Российский экономический журнал, 1994.